

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
(Минобрнауки России)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ



**ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ  
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
(ИПРЭ РАН)**

190013, Санкт Петербург, ул. Серпуховская, д.38  
Тел.: (812) 316-4865, Факс: (812) 316-0521  
E-mail: [info@iresras.ru](mailto:info@iresras.ru)

ОКПО 02700144, ОГРН 1037851003574,  
ИНН/КПП 7803072020/783801001

На №01-21-424/26-0-1 от 28.04.2026 г.

15.05.2026 № 14315-01-2115/207

Председателю  
Комитета по науке и высшей школе  
Правительства Санкт-Петербурга  
Максимову А.С.

**Глубокоуважаемый Андрей Станиславович!**

В ответ на письмо Комитета по науке и высшей школе №01-21-424/26-0-1 от 28.04.2026 г направляем предложения по изменению миграционного законодательства в отношении иностранных высококвалифицированных специалистов, в том числе научных работников, в целях оформления документов, необходимых для въезда на территорию Российской Федерации и работы в России (упрощение процедуры оформления документов, необходимых для въезда на территорию Российской Федерации и порядка постановки на миграционный учет, процедур оформления рабочей визы, в том числе электронной, и продления въездной визы).

С уважением,

И.о. директора Института,  
д.э.н., проф., чл.-корр.РАО

А.Д. Шматко

**Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт проблем региональной экономики  
Российской академии наук**

«УТВЕРЖДАЮ»

и.о. директора ИПРЭ РАН

д.э.н., проф., чл.-корр.РАО



А.Д. Шматко

«15» мая 2026 г.

**Аналитическая записка**

Предложения по изменению миграционного законодательства в отношении иностранных высококвалифицированных специалистов в Комитет по науке и высшей школе Правительства Санкт-Петербурга

**Исполнители:**

Заведующий лабораторией комплексного исследования социального и эколого-экономического развития регионов, к.э.н. Нещерет А.К.

Старший научный сотрудник лаборатории комплексного исследования социального и эколого-экономического развития регионов, к.э.н., доц. Чистякова Н.Е.

Старший научный сотрудник лаборатории комплексного исследования социального и эколого-экономического развития регионов, к.э.н. Леонтьева А.Н.

Санкт-Петербург

2026

В последние годы идет активная разработка мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения иностранных научных работников и специалистов. В 2026 году вступили в силу новые меры, направленные на упрощение миграции и интеграции ученых в российское научное сообщество:

- С 15 апреля 2026 года иностранные граждане, имеющие достижения в научно-технологической, производственной, спортивной, культурной и других сферах, могут подать ходатайство о признании их представляющими интерес для Российской Федерации.
  - Иностранные научные работники и преподаватели, приглашенные аккредитованными вузами, государственными академиями наук, национальными исследовательскими центрами и другими научными организациями, освобождаются от необходимости получать разрешения на работу или патенты. Это существенно ускоряет процесс трудоустройства и интеграции.
  - В 2026 году увеличивается квота на привлечение квалифицированных работников из-за рубежа, что связано с необходимостью восполнения кадрового дефицита в отраслях, включая науку и образование.
- Новая концепция миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы предусматривает приоритет привлечения квалифицированных специалистов, в том числе научных работников. Для этих категорий мигрантов планируется упростить процедуры продления виз, разрешений на временное проживание и видов на жительство, а также сократить бюрократические барьеры.
- Предлагается ввести механизм автоматического продления въездных виз для научных работников, если они продолжают трудовую или научную деятельность в аккредитованных организациях. Это позволит избежать перерывов в работе и снизить административную нагрузку на вузы и научные институты.
  - Предлагается создать для научных работников отдельный цифровой сервис, через который можно оперативно подавать документы на продление визы или разрешение на временное проживание, отслеживать статус заявления и получать уведомления о необходимости обновления документов.
  - Компании и научные организации, привлекающие иностранных специалистов, должны нести полную ответственность за их правовое сопровождение. За нарушение предусматриваются повышенные штрафы.
  - Для научных работников и высококвалифицированных специалистов могут быть введены льготы или отдельные тарифы государственных пошлин за оформление соответствующих документов.
  - Для научных работников возможно выделение отдельных квот на привлечение иностранных специалистов, или их исключение из общих ограничений.
  - Расширение программы адаптации, языковых курсов и мер поддержки для семей специалистов для увеличения сроков продления пребывания научных работников в России.

Таким образом, предложения по изменению миграционного законодательства в РФ направлены на упрощение и ускорение процедур продления въездных виз и разрешений для научных работников, внедрение цифровых сервисов, создание благоприятных условий для привлечения и удержания высококвалифицированных специалистов в научной сфере. При этом должен сохраняться баланс между экономическими интересами и осуществлением контроля за миграционными потоками.

Привлечение иностранных ученых для осуществления научной деятельности в России является важным элементом повышения кадровой обеспеченности научно-технологического развития Российской Федерации. Привлечение научных кадров и академический обмен с дружественными странами соответствует положениям Стратегии научно-технологического развития РФ<sup>1</sup> по обеспечению ускоренного развития научно-технического сотрудничества в рамках Союзного государства, с государствами - участниками Содружества Независимых Государств (с учетом возможностей и особенностей каждой страны) и дружественными иностранными государствами, прежде всего в рамках межгосударственного объединения БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества, Евразийского экономического союза. В настоящее время эффективно и комплексно развивается сотрудничество в рамках Союзного государства по реализации совместных научных программ, учреждена Премия Союзного государства в области науки, создан Белорусско-российский университет. Перспективным и актуальным направлением является взаимодействие в части интенсификации сотрудничества научных коллективов в контуре ЕАЭС, что соответствует приоритету обеспечения свободы знаний, на основе общих принципов и стандартов образования, здравоохранения и государственного управления заявленному президентом Российской Федерации, В.В. Путиным на Заседании Высшего Евразийского экономического совета 25 мая 2023 года. 2

Необходимость совершенствования условий для привлечения иностранных ученых была определена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы, утверждённой в целях «обеспечения баланса между потребностями науки и экономики, защитой национальной безопасности и социальной стабильностью»<sup>3</sup>.

Предлагаемые меры по оптимизации федерального регулирования:

На основе анализа стратегических документов следует обрисовать комплекс мер по совершенствованию условий для привлечения иностранных

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации" URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358>

<sup>2</sup> Заседание Высшего Евразийского экономического совета URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/71204>

<sup>3</sup> Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы, утверждённой Указом Президента № 738 от 15 октября 2025 года URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52490/page/2>

научных кадров в целях реализации приоритета обеспечения технологического лидерства Российской Федерации.

1. Упрощение визового и миграционного режима и упрощение прохождения процедур получения разрешительных документов для иностранных ученых.

Введение специального визового режима, сокращение срока получения разрешения на временное проживание или вида на жительство требуемого иностранного специалиста являются важными элементами работы по созданию благоприятной среды для привлечения зарубежных ученых, напрямую соответствуют целям, закреплённым в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы, которая предусматривает создание благоприятного режима для «иностранцев граждан, желающих развивать экономические, деловые, профессиональные, научные, культурные и иные связи, осуществлять предпринимательскую деятельность, изучать русский язык, историю и культуру России». Однако детальная проработка и реализация данных предложений находятся исключительно в компетенции профильных федеральных органов исполнительной власти, в частности Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов.

В рассматриваемом контексте рекомендательный характер может носить предложение по внедрению контрактной системы привлечения ученых, предполагающей четкое описание целей, задач и ожидаемых результатов работы специалиста в конкретной научной организации, и в то же время предоставляемых принимающей стороной условий для реализации профессиональной деятельности, подлежащее согласованию всеми участвующими сторонами и обеспечивающее возможность мониторинга результативности работы приглашаемого специалиста.

2. Разработка архитектуры экосистемы интеграции зарубежного ученого на уровне регионов.

Федеральные органы исполнительной власти формирует общие правила въезда и пребывания, в то время как на региональном уровне происходит практическая интеграция иностранного учёного в профессиональную и социальную среду. Подготовительные процедуры для переезда (получение виз и разрешений) важны, но бытовые и социальные аспекты (жильё, медицинское обслуживание, образование для детей, культурная адаптация) зачастую становятся решающими факторами при принятии решения о переезде и долгосрочной работе в России.

Наиболее значимым фактором для принятия решения о переезде, помимо условий для профессиональной самореализации является обеспечение жильём и условиями проживания самого ученого и членов его семьи. В данном контексте критически важно участие региональных органов власти в реализации инициатив по формированию целевого жилищного фонда для временного и

долгосрочного размещения иностранных учёных и их семей, что может быть реализовано в различных форматах:

- Развитие фонда служебного жилья при вузах и научных организациях.
- Предоставление целевых субсидий или компенсаций части арендной платы.
- Включение иностранных учёных в региональные жилищные программы, адаптировав существующие механизмы, подобные программе государственных жилищных сертификатов для молодых учёных.

### 3. Реализация программ социально-культурной адаптации.

Регионы обладают необходимым инструментарием для реализации комплексных программ адаптации, включающих:

- Организацию курсов русского языка как иностранного, что является обязательным требованием законодательства для получения ряда статусов и критически важно для преодоления бытовых и профессиональных барьеров.
- Сопровождение по вопросам миграционного, трудового, жилищного и семейного права.
- Содействие в устройстве детей учёных в детские сады, школы и учреждения дополнительного образования, включая организацию программ языковой подготовки.

### 4. Содействие профессиональной интеграции и построению научных сетей

В рамках адаптации ученого на месте работы необходимы совместные усилия региональных органов власти и руководства организации, в которой будет трудоустроен ученый после получения соответствующих разрешений. Перспективными инструментами работы являются:

- Внедрение системы персонального наставничества (кураторства), когда за конкретным специалистом в качестве наставника закрепляется коллега из числа сотрудников организации для помощи в установлении профессиональных контактов и освоении исследовательской инфраструктуры.
- Создание региональных цифровых платформ или разделов на базе существующих ресурсов, агрегирующих информацию о возможностях профессионального роста и развития для иностранных ученых (мероприятия, образовательные программы, гранты и пр.).
- Организация тематических научных и социальных мероприятий, способствующих интеграции специалиста в профессиональную, культурную среду.

Таким образом на региональном уровне сосредоточены критически важные рычаги практической реализации политики привлечения иностранных ученых. Субъекты РФ, обладая полномочиями в социальной, жилищной и культурной сферах, могут создать благоприятную среду для жизни, работы и интеграции учёных и членов их семей. Поэтому основное внимание в практической плоскости должно быть уделено развитию региональной

инфраструктуры поддержки: гарантированному обеспечению жильём, комплексным программам адаптации для всей семьи учёного и механизмам его интеграции в профессиональное сообщество.