

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 002.079.01 НА БАЗЕ
ФГБУН ИНСТИТУТА ПРОБЛЕМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РАН ПО
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

Аттестационное дело № _____

Решение диссертационного совета от 11.12.2018 г. № 12

О присуждении Ворошилову Николаю Владимировичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Оценка и регулирование внутрирегиональной социально-экономической дифференциации» по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) принята к защите 09.10.2018 г., протокол № 8 диссертационным советом Д 002.079.01 на базе ФГБУН Института проблем региональной экономики Российской академии наук (190013, г. Санкт-Петербург, ул. Серпуховская, 38; приказ об утверждении совета Министерства образования и науки от 02.11.2012 г. № 714 н/н).

Соискатель Ворошилов Николай Владимирович, 1989 года рождения, в 2011 г. окончил ГОУ ВПО «Вологодский государственный технический университет». В 2014 г. окончил очную аспирантуру ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук» по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством, работает младшим научным сотрудником отдела проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук».

Диссертация выполнена в отделе проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук».

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Губанова Елена Сергеевна, заведующая кафедрой финансов и кредита ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет».

Официальные оппоненты:

Скуфьина Татьяна Петровна, доктор экономических наук, профессор, заведующая Отделом регионального и муниципального управления на Севере РФ Института экономических проблем им. Г.П. Лузина – обособленного подразделения Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Кольский научный центр Российской академии наук»;

Толстогузов Олег Викторович, доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Отдела региональной экономической политики Института экономики – обособленного подразделения Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Карельский научный центр Российской академии наук» дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация Институт социально-экономических исследований – обособленное структурное подразделение Федерального государственного бюджетного научного учреждения Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук, г. Уфа, в своем положительном отзыве, подписанном Гутауллиным Ринатом Фазлудиновичем, доктором экономических наук, заведующим сектором экономики и управления развитием территорий, указала, что диссертация является самостоятельным, целостным и законченным научным исследованием, выполненным на достаточно высоком научном уровне, обладает необходимой научной новизной, развивает теоретические и методические подходы к управлению развитием региона и муниципальных образований, полностью соответствует требованиям п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 (региональная экономика).

Соискатель имеет 18 опубликованных работ по теме диссертационного исследования общим объемом 52,2 п.л. (авторский вклад 27,13 п.л.), из них: 10 статей - в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций (авторский вклад 9,6 п.л.), 2 мо-

нографии (26,21/8,81 п.л.), 7 статей - в сборниках научных статей и в материалах научно-практических конференций (авторский вклад 8,72 п.л.). В диссертации Ворошилова Н.В. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных им работах.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Ворошилов, Н.В. Возможности и перспективы саморазвития муниципальных образований [Текст] / Н.В. Ворошилов // Проблемы развития территории. – 2017. – № 4. – С. 79-95. (1,98 п.л.)
2. Ворошилов, Н.В. Социально-экономическое развитие России и реформирование института местного самоуправления в 2000-2014 годах [Текст] / Н.В. Ворошилов // Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством». – 2015. – № 3 (25). – С. 126-133. (0,93 п.л.)
3. Ворошилов, Н.В. Оценка эффективности региональной политики по развитию муниципальных образований [Текст] / Н.В. Ворошилов // Вестник Череповецкого государственного университета. – 2014. – № 7 (60). – С 54-59. (0,70 п.л.)

На диссертацию и автореферат поступили отзывы от:

заведующего сектором экономики регионов и местного самоуправления Центра федеративных отношений и регионального развития ФГБУН Института экономики РАН, д.э.н., профессора А.В. Виленского (замечание: уточнить, что понимается под термином «сбалансированное пространственное развитие региона»);

руководителя отделения ФГУ «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» РАН», д.э.н., профессора А.Н. Швецова (замечание: не указаны сроки реализации и объемы финансового обеспечения предлагаемой государственной программы «Сбалансированное пространственное развитие региона»);

профессора кафедры экономики и управления ФГБОУ ВО «Череповецкий государственный университет», д.э.н., доцента В.С. Васильцова (замечание: хотелось бы видеть позицию диссертанта о влиянии Координационного

совета по развитию муниципальных образований и формирование управленческих округов на территории РФ на решение проблемы внутрирегиональной дифференциации);

научного сотрудника Института социально-экономических и энергетических проблем Севера ФИЦ «Коми научный центр Уральского отделения РАН», к.э.н. М.А. Шишелова (замечание: требует пояснения термин «региональная политика по развитию муниципальных образований»);

ВРИО ректора ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет», д.э.н., профессора М.Ю. Махотаевой (замечание: приведенные в определении внутрирегиональной дифференциации факторы на с.7 не согласуются в дальнейшем с используемыми другими классификационными признаками факторов дифференциации);

доцента кафедры экономики ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», к.э.н. Т.В. Байбаковой (замечания: пояснить, какие особенности развития муниципального образования должны учитываться при выборе методов управления и каким образом; обосновать преимущества применения программно-целевого метода управления при регулировании внутрирегиональной дифференциации).

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их высокой квалификацией, наличием научных трудов и публикаций по теме диссертационного исследования, авторитетом в научной среде.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны

научно-методический подход к регулированию внутрирегиональной дифференциации, главными элементами которого являются принципы и механизм регулирования, учитывающий особенности социально-экономического развития муниципальных районов и направленный на снижение внутрирегиональной дифференциации;

концептуальные основы государственной программы субъекта РФ «Сбалансированное развитие территорий региона», важнейшим элементом кото-

рой является финансовый механизм, создающий предпосылки реализации дифференцированного подхода к управлению развитием муниципальных образований с целью снижения внутрирегиональной дифференциации;

предложены

классификация факторов внутрирегиональной дифференциации, в основу которой положены такие признаки как: место возникновения факторов, их внутреннее содержание, возможность управленческого воздействия, длительность воздействия, уровень управления, характер воздействия на развитие муниципальных образований, возможность прогнозирования;

методический подход к оценке внутрирегиональной дифференциации, включающий определение глубины и масштабов различий, факторов, оказывающие влияние на эти процессы, выделение группы муниципальных образований со сходными параметрами развития и формирующий основу для выбора регулирующего воздействия с целью снижения социально-экономического неравенства и его отрицательных последствий;

типология муниципальных образований региона по уровню социально-экономического развития, главными дифференцирующими признаками которой являются показатели, отражающие уровень жизни населения, экономическое и демографическое развитие и уровень благоустройства муниципалитетов;

приоритетные направления регулирования развития муниципальных образований, учитывающие уровень социально-экономического развития и включающие создание стимулов для обеспечения саморазвития территорий и формирования на этой основе «точек роста» регионального значения, формирование условий для диверсификации их экономик и для активизации неиспользуемых резервов развития, обеспечение гарантированного предоставления необходимого минимума инфраструктурных и социальных услуг для проживающего населения;

организационные инструменты регулирования внутрирегиональной дифференциации (создание управленческих округов и Координационного совета по развитию муниципальных образований, способствующих повыше-

нию результативности и эффективности деятельности органов власти и управления региона и местного самоуправления);

доказана связь углубления внутрирегиональной дифференциации и нарастания её негативных последствий с недостаточным учетом особенностей развития муниципальных образований при выборе методов управления и невысокой эффективностью региональной политики.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны

необходимость осуществления целенаправленного регулирования внутрирегиональной социально-экономической дифференциации, ведущую роль в котором должны играть органы государственной власти субъекта Федерации на основе принципа согласованного и скоординированного сотрудничества с органами местного самоуправления, населением и бизнесом;

целесообразность и эффективность использования программно-целевого метода в качестве ключевого инструмента регулирования социально-экономического неравенства в рамках дифференцированного подхода, позволяющего решать социально-экономические проблемы путем концентрации ресурсов на приоритетных направлениях;

применительно к проблематике диссертации результативно использован комплекс научных методов исследования, включающий методы статистической обработки данных и экономико-математического моделирования, анализ экспертных мнений, метод сопоставления и сравнения, группировки и выборки, обобщения;

изложены

основополагающие подходы к регулированию внутрирегиональной дифференциации, обосновывающие использование специальных методов и инструментов, применяемых в региональной и других видах политик;

основные методы, применяемые в мировой и российской практике, (экономические, административные и организационные, институциональные) и инструменты регулирования внутрирегиональной дифференциации;

раскрыты факторы, оказывающие влияние на формирование внутрорегиональной дифференциации, в числе которых экономико-географическое положение и социально-экономический потенциал муниципалитета, пространственная и отраслевая структура хозяйства, уровень развития производственной и социальной инфраструктуры, несовершенство федеральной и региональной нормативно-правовой базы, низкая эффективность управления территориальным развитием и взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

изучены

основные тенденции внутререгиональной социально-экономической дифференциации в Вологодской области в 1991-2015 годах;

возможности снижения различий между муниципалитетами региона по ключевым параметрам экономического развития и по ряду социальных параметров;

особенности нормативно-правового регулирования территориальной дифференциации;

проблемы функционирования института местного самоуправления, снижающие возможности органов власти в самостоятельном решении проблем развития территорий;

практика реализации совместных проектов органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения и бизнеса, направленные на активизацию развития различных типов территорий;

проведена модернизация методического инструментария оценки внутререгиональной социально-экономической дифференциации путем расширения круга решаемых задач такой оценки (анализ возможностей сокращения неравенства, выявление факторов дифференциации) и использования результатов экспертных оценок.

Значение полученных соискателем результатов для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены в деятельность органов власти практические рекомендации по анализу и оценке уровня социально-экономического разви-

тия муниципальных образований, расширению инструментов управления пространственным развитием региона и повышению роли населения в решении проблем социально-экономического развития муниципалитетов (при разработке Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года и Стратегии социально-экономического развития Вологодского муниципального района на период до 2025 года, о чем имеются справки о внедрении);

определена структура механизма регулирования внутрирегиональной дифференциации, включающая формы, методы и инструменты воздействия на процессы развития муниципальных образований, ядром которой должны стать Координационный совет по развитию муниципальных образований и управленческие округа;

создан методический подход к оценке эффективности региональной политики по развитию муниципальных образований, включающий оценку эффективности (результативности) взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, действий региональных органов власти, направленных на поддержку муниципалитетов, отраслевой региональной политики и основанный на использовании результатов анкетного опроса глав муниципальных образований, что позволяет оперативно выявлять проблемы в реализации внутрирегиональной политики и научно обосновать рекомендации по ее совершенствованию;

представлены

алгоритм осуществления преобразований муниципально-территориального устройства в субъекте Российской Федерации;

проект «Площадка общественного диалога», позволяющий на специальном интернет-портале обсуждать проблемы развития муниципалитета, предлагаемые идеи и проекты, мероприятия, а также объединять ресурсы населения, бизнеса и власти для реализации этих проектов;

рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по реализации дифференцированного подхода к мерам поддержки территорий с разным уровнем и особенностями их соци-

ально-экономического развития, важнейшими из которых являются осуществление мониторинга процессов внутрирегиональной дифференциации, создание Координационного совета по развитию муниципальных образований и управленческих округов, корректировка системы межбюджетных отношений внутри региона, а также формирование оптимального административно-территориального устройства.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория построена на результатах исследования ведущих российских и зарубежных ученых в области региональной экономики и управления, государственного и муниципального управления, в том числе посвящённых решению проблем чрезмерного неравенства территорий и повышения роли населения и органов местного самоуправления в развитии муниципалитетов, и согласуется с современными подходами к управлению развитием регионов;

идея базируется на результатах анализа российской практики регулирования территориальной социально-экономической дифференциации, обобщения передового опыта управления пространственным развитием региона и развития различных форм института местного самоуправления, а также на итогах предшествующих разработок отечественных и зарубежных ученых по данной тематике;

использованы официальные данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов, экспертно-аналитических обзоров, официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, нормативно-правовые акты федерального, регионального и местного уровня, материалы анкетных опросов глав муниципальных образований Вологодской области, проведенных при непосредственном участии соискателя, которые стали основой самостоятельных расчетов и оценок автора;

установлена высокая степень универсальности теоретических положений при разработке научно-методического подхода к регулированию внутрирегиональной дифференциации для различных субъектов Российской Федерации; непротиворечивость и качественное совпадение полученных автором

результатов с результатами, представленными в независимых источниках по данной тематике;

использованы современные методики сбора, обработки и анализа исходной информации, в том числе методы системного, сравнительного анализа, экономико-математического моделирования, статистической группировки и агрегирования данных, анализ экспертных мнений.

Личный вклад соискателя состоит во включенном участии на всех этапах проведенной работы: самостоятельной постановке научной проблемы, определении цели и задач, выбора методов, обоснования объекта и предмета исследования; самостоятельном поиске и сборе необходимых данных, их обработке; анализе полученных результатов и интерпретации выводов; разработке рекомендаций; участие в апробации результатов исследования в форме докладов на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях, форумах и семинарах, использовании соискателем отдельных результатов диссертации в образовательном процессе в ФГБУН ВолНЦ РАН по направлению 38.04.01 – Экономика (магистратура) по дисциплине «Маркетинг территорий»; подготовке публикаций по результатам исследования.

На заседании 11.12.2018 г. диссертационный совет принял решение присудить Ворошилову Н.В. ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 13 человек, из них 7 докторов наук по специальности 08.00.05 (региональная экономика), участвовавших в заседании, из 19 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени –13, против присуждения ученой степени - нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель диссертационного совета

Д 002.079.01, д.э.н., профессор

Ученый секретарь,

к.э.н., с.н.с.

14.12.2018 г.



Кузнецов

Сергей Валентинович

Шабунина

Тамара Владимировна