

*В диссертационный совет Д 002.079.01  
при Федеральном государственном бюджетном  
учреждении науки  
Институте проблем региональной экономики  
Российской академии наук*

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

доктора экономических наук Губановой Елены Сергеевны  
на диссертационную работу Кремина Александра Евгеньевича  
на тему: «Управление экономикой региона на основе развития малого бизнеса»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук  
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Среди ключевых целей управления развитием регионов особое место занимает обеспечение их устойчивого социально-экономического развития. Это во многом определяется не только состоянием, но и динамикой функционирования системообразующих элементов региональной экономики, среди которых важную роль выполняет сектор малого бизнеса. Мировой и отечественный опыт свидетельствует о значимости выполняемых малым бизнесом функций, связанных с функционированием производства товаров и услуг, обеспечением занятости населения, пополнением доходов бюджетов, поддержании специализации и кооперации в разных отраслях развитием конкуренции. Нельзя не отметить роль малого бизнеса и в развитии инновационных технологий. Предприятия малого бизнеса оказывают значительное влияние на развитие муниципальных образований, поскольку именно в этих локальных территориях они формируют среду, в определенной степени обуславливающую уровень экономической активности и создающую предпосылки социального благополучия населения. Поэтому следует согласиться с автором диссертации, что развитие малого бизнеса является существенным инструментом управления региональной экономики на муниципальном уровне. Это предъявляет особые требования не только к методическому

обеспечению оценки влияния малого бизнеса на развитие региона, но и к внедрению механизмов управления экономикой региона на основе развития малого бизнеса. Практика последних лет показывает, что развитие малого бизнеса в регионах характеризуется выраженной неравномерностью, что приводит к необходимости обоснованной оценки его влияния на социально-экономическое развитие и применению дифференцированного подхода к развитию предприятий малого бизнеса. Принимая во внимание указанные аспекты, актуальным становится разработка методических подходов к управлению экономикой региона на основе развития малого. Все это делает работу А.Е. Кремина актуальной как в научном, так и в практическом плане.

### **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций автора по результатам проведенного исследования представляется достаточной и подтверждается тем, что при выполнении диссертационного исследования автор опирался на научные работы ведущих отечественных и зарубежных ученых в области региональной и муниципальной экономики в части развития организации и управления сектором малого. Информационной основой работы является представительный массив данных государственной статистики, систематизация и анализ которого позволили авторам в полной мере обосновать научные положения и выводы диссертационного исследования. Выводы и рекомендации автора получены с использованием эффективных методов исследования: логического анализа и синтеза, сопоставления и сравнения, систематизации, обобщения, типологизации, статистической обработки информации, экспертных оценок, корреляционно-регрессионного анализа.

В первой главе диссертации обобщены подходы к определению понятия «регион», что позволило выявить элементы структуры региона и выполняемые им функции. Также автором проработаны теоретико-методологические основы управления регионом и аргументировано использование программно-целевого метода сочетающего в себе основные подходы

к управлению экономикой региона (стр. 20-24). Убедительными являются основания подтверждающие роль такого системообразующего элемента региональной экономики, каким является малый бизнес (стр. 29-35). В опоре на работы ученых в области управления региональной экономикой и успешный опыт ряда стран автор систематизировал методы и инструменты управления экономикой региона на основе развития малого бизнеса (стр.42-53).

Во второй главе диссертационного исследования автором проанализирован обширный массив данных государственной статистики, позволивший выявить тенденции социально-экономического развития регионов, определить проблемы, тормозящие экономический рост (стр. 59-70), а также оценить вклад малого бизнеса в экономике российских регионов (стр. 71-75). Особый практический интерес представляет методика автора, позволяющая сделать оценку функционирования малого бизнеса в регионе по трем важнейшим направлениям (распространенность, масштабность и эффективность), и апробированная на материалах Вологодской области (стр. 76-88). В ходе исследования системы управления малым бизнесом как системообразующим элементом экономики региона автор выявил зависимость влияющих факторов на функционирование малого бизнеса, результаты которой могут быть полезными для обоснования государственных воздействий с целью активизации указанных субъектов (стр. 91-95). Также автором установлено, что результативность государственного управления является недостаточной для преодоления выявленных системных проблем (стр. 99-103).

В третьей главе диссертации изложены положения методического подхода к оценке влияния малого бизнеса на экономику региона, что сделало возможным обоснование применения дифференцированного подхода управленческого воздействия со стороны органов местного самоуправления на функционирование малого бизнеса (стр.111-117). Здесь также содержательно раскрыты методические рекомендации по реализации программно-целевого метода управления экономикой муниципальных образований, предусматривающие применение дифференцированного подхода к разработке программ-

ных мероприятий в зависимости от характеристик малого бизнеса (стр. 122-132). Не остались без внимания и вопросы модернизации организационного механизма управления экономикой региона, основанного на развитии малого бизнеса, в числе которых особое место занимает обоснование Регионального фонда развития малого бизнеса.

Основные положения диссертации нашли отражение в 17 публикациях автора, в том числе в 3 монографиях, а также были представлены на научно-практических конференциях различного уровня.

Диссертация характеризуется логическим изложением, обобщениями, выводами, сформулированными по результатам проведенного исследования.

### **Научная новизна и практическая значимость результатов диссертационного исследования**

К основным результатам диссертации, содержащим в себе научную новизну, можно отнести следующие положения:

а) определено, что целенаправленное управление экономикой муниципальных образований (региона) на основе использования актуальных методов и инструментов активизации деятельности сектора малого бизнеса способствует социально-экономическому развитию территорий (стр. 31-33, 43-54);

б) обоснована необходимость применения дифференцированного подхода к развитию малого бизнеса региона на муниципальном уровне на основе использования разработанной методики оценки функционирования, учитывающей факторы распространенности, масштабности и эффективности его деятельности, при управлении экономикой муниципальных образований (стр. 76-89).

в) на основе построения математических моделей установлено, что управление экономикой региона на основе развития малого бизнеса должно включать в себя воздействие на внутренние факторы региональной социально-экономической системы, в частности, на занятость населения, объемы затрат муниципалитетов на нужды экономики и уровень развития средних и



крупных предприятий, с целью формирования условий, способствующих активизации функционирования исследуемого сектора экономики (стр. 89-95);

г) выявлено наличие прямого влияния увеличения активности функционирования малого бизнеса на рост самообеспеченности местных бюджетов муниципальных образований, обосновывающее необходимость оказания управленческого воздействия со стороны органов местного самоуправления на его деятельность с целью развития социально-экономической системы региона в целом (стр. 111-118);

д) разработаны методические рекомендации по реализации программно-целевого метода управления экономикой муниципальных образований, предусматривающие использование дифференцированного подхода к разработке программных мероприятий в зависимости от качества функционирования малого бизнеса, которые позволят оптимизировать использование ресурсов муниципальных образований, обеспечив тем самым их социально-экономическое развитие (стр. 122-133);

е) предложено создание финансового инструмента управления экономикой региона на основе реализации муниципальных программ развития малого бизнеса, позволяющих оптимизировать использование имеющихся ресурсов территорий, путем организации «Регионального фонда развития малого бизнеса», деятельность которого направлена на стимулирование функционирования данного сектора экономики на муниципальном уровне (стр. 134-146).

Результаты диссертационного исследования вносят вклад в развитие методических подходов к управлению экономикой региона на основе развития малого бизнеса на муниципальном уровне. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученных результатов органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, научно-исследовательскими институтами и иными организациями при разработке форм, методов и инструментов управления экономикой региона на основа развития малого бизнеса, а также

в образовательном процессе по специальности «Государственное и муниципальное управление».

### **Замечания по диссертационному исследованию**

1. На 28 стр. диссертации автор предлагает выделить четыре этапа в развитии теории малого бизнеса. Однако не уточнены временные интервалы этих этапов, не показаны причины, обуславливающие смену этапов, не в полной мере показано, как менялись представления о малом бизнесе.

2. Хотелось бы уточнить составы групп методов управления функционированием предпринимательской деятельности, поскольку имеется несоответствие между содержанием таблицы 1.7. и текстом на стр. 44-46.

3. В разделе 3.2. автором предложена система вариативных мероприятий, направленных на активизацию функционирования малого бизнеса региона на муниципальном уровне, которые дифференцированы по типам муниципальных образований. Хотелось бы получить ответ на вопрос: каким образом определяются мероприятия по основным типам муниципалитетов?

4. В разделе 3.3. диссертации автором предложено создание Регионального фонда развития малого бизнеса, источниками финансирования которого могут стать средства регионального и федерального бюджета. Хотелось бы уточнить – в каких объемах и на каких условиях могут быть предоставлены средства федерального бюджета?

Несмотря на высокую обоснованность и достоверность результатов диссертационного исследования, в работе имеются некоторые дискуссионные моменты:

Следует отметить, что выявленные недостатки не влияют существенно на качество работы и не снижают общей положительной оценки работы и достоинств представленной к защите диссертации, обладающей научной новизной и практической ценностью.

## **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней**

Автореферат и 17 публикаций публикации автора, в том числе семь – в изданиях, рекомендованных ВАК РФ, достаточно полно отражают содержание диссертации и ее основные положения, выносимые на защиту. Диссертационная работа Кремина Александра Евгеньевича на тему «Управление экономикой региона на основе развития малого бизнеса» представляет собой самостоятельно, законченное, научное исследование, имеющее внутреннее единство и целостность, изложена грамотно, профессиональным языком. Ее содержание свидетельствует о том, что диссертант владеет методологией и методами научного исследования.

В работе решена научная проблема разработки методического инструментария управления экономикой региона на основе развития малого бизнеса как одного из системообразующих ее элементов.

Исследование выполнено в соответствии со специальностью 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), пункт 3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обеспечение и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов, оценка их эффективности», пункт 3.19. «Разработка методологии анализа и методики оценки функционирования корпоративных структур, малого и среднего бизнеса, предприятий общественного сектора и некоммерческих организаций в регионах и муниципалитетах. Проблемы рационального использования материальных и нематериальных активов - природных ресурсов, материально-технической базы, человеческого капитала и др.» Паспорта специальностей ВАК.

Диссертация полностью соответствует требованиям пунктов 9-14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842) к кандидатским диссертациям, а ее ав-

тор, Кремин Александр Евгеньевич, достоин присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:

Зав. кафедрой «Финансы и кредит»  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский государственный университет»,  
доктор экономических наук,  
профессор

Елена Сергеевна Губанова

«15» ноября 2018 г.



Подпись Е.С. Губановой ЗАВЕРЯЮ.

**Контактная информация:**

Губанова Елена Сергеевна, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой финансов и кредита Института управления, экономики и юриспруденции федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский государственный университет».

Место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский государственный университет», заведующий кафедрой «Финансы и кредит».

Адрес: 160000, г. Вологда, ул. Ленина, д.15.

Web-сайт – [www.vogu35.ru](http://www.vogu35.ru)

Телефон: 8 (8172) 72 46 45

Эл. почта: [kanz@vogu35.ru](mailto:kanz@vogu35.ru)



## СВЕДЕНИЯ

об официальном оппоненте по диссертации Кремина Александра Евгеньевича «Управление экономикой региона на основе развития малого бизнеса», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Фамилия, имя, отчество	Губанова Елена Сергеевна
Ученая степень, отрасль наук, научная специальность, по которой защищена диссертация	доктор экономических наук, профессор, 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)
Полное наименование организации, являющейся основным местом работы официального оппонента, занимаемая должность	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский государственный университет», заведующий кафедрой «Финансы и кредит»
Телефон	8 (8172) 72 46 45
Адрес электронной почты	<a href="mailto:kanz@vogu35.ru">kanz@vogu35.ru</a>

Список основных публикаций официального оппонента по теме диссертации в рецензируемых научных изданиях за последние 5 лет (не более 15 публикаций):

1. Е.С.Губанова Н.В. Ворошилов. Оценка уровня социально-экономического развития регионов России//Экономика и предпринимательство. – 2013. № 12 (ч.3) С. 325-332.

2. Е.С. Губанова, Н.В. Ворошилов. Оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований Вологодской области.// Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2014. - №6 (36). С. 54-69.

3. Е.С. Губанова, К.А. Устинова. Организационно-экономический механизм управления человеческим капиталом.// Проблемы теории и практики управления. 2014. № 11. С. 131-136.

4. Е.С. Губанова, К.А. Устинова. Человеческий капитал в инновационной экономике. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. -195 с.

5. Е.С. Губанова, В.Н. Маковеев. Управление инновационной деятельностью в обрабатывающей промышленности: региональный аспект. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 166с.

6. Е.С. Губанова, И.В. Кузьмин. Методика оценки международного сотрудничества в инновационной деятельности.// Проблемы развития территории. – 2016. - № 1 (81). С. 189-201.

7. Е.С. Губанова, В.С. Клещ. Методологические аспекты анализа уровня неравномерности социально-экономического развития регионов. // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2017. -№1.Том 10. С. 58-72.

8. Е.С. Губанова. Инвестиционные горизонты Вологодской области // Материалы Международной научно-практической конференции «Управление социально-экономическими системами». В 2-х томах. - Вологда: ВоГУ, 2017. С. 23-28.

9. Е.С. Губанова. Повышение инвестиционной привлекательности региона как условие его устойчивого развития// Материалы III Международной научно-практической конференции «Конкурентоспособность регионов.: стратегия устойчивого развития». - Псков: ПсковГУ, 2017. С. 24-30.